



Ministerio
**de Desarrollo
Social**

Sistema Nacional de Comedores

Edición 2024

Documento de diseño

BLOQUE 1. CARACTERÍSTICAS INSTITUCIONALES DEL PROGRAMA

Nombre del programa		Sistema Nacional de Comedores	
Edición		2023	
Año de creación del programa		1932	
Antecedentes programáticos		-	
Dependencia institucional		Inciso	Ministerio de Desarrollo Social (15)
		Unidad ejecutora	Instituto Nacional de Alimentación (03)
		Dirección / Instituto	31
		Área	144
		División	36
		Departamento	65
Contribución estratégica a los cometidos del Inciso		Línea estratégica (SIIF)	-
		Programa (presupuestal)	-
		Proyecto (Presupuestal)	-
Categoría	Programa	Transferencias (monetarias o en especie)	X
		Acompañamiento	-
		Formación / capacitación	-
	Servicios	Orientación y consulta	-
		Intermediación	-
		Logística	-
	Actividades	Actividades de difusión / participación / sensibilización/ asesoramiento/ rectoría	-
Co-ejecución		El programa es co-ejecutado	Sí
		Rol	Institución
		Focaliza la población a través de criterios INDA, elabora y entrega los alimentos. Están a cargo de la gestión de los comedores	Intendencias departamentales
Articulaciones		Rol	Institución
		Para la gestión de los comedores en el interior del país.	Intendencias departamentales
Posibles derivantes al programa* * Estos posibles derivantes son solo para el caso de Montevideo		MIDES: Programa Calle, Equipo Calle, Dirección Nacional del Liberado (DINALI), Programa de Acompañamiento Familiar y Acción Familiar Uruguay Crece Contigo (UCC), Vivienda con Apoyo, Departamento de Migrantes.	
		Hospital Pasteur	
		Hospital Vilardebó	
Posibles derivaciones a realizar desde el programa		-	
¿El programa cuenta con distintas modalidades?			Si
Identifique las distintas modalidades del programa			Comedores.
			Plan de Alimentación Territorial (PAT).
Marco normativo			-
Cuotas especiales			-

BLOQUE 2. CONTENIDO SUSTANTIVO DEL PROGRAMA

2.1. Breve presentación del programa

El Sistema Nacional de Comedores (SNC) busca brindar asistencia alimentaria a personas en situación de extrema inseguridad alimentaria cubriendo el requerimiento nutricional de la población. Con este fin ofrece un servicio de almuerzo o vianda.

Modalidad 1 - Comedores:

Comedores Montevideo: son dependencias que brindan un servicio de almuerzo (plato principal, pan y postre para consumo dentro del lugar) o viandas (para que los beneficiarios las retiren y las consuman en su hogar), de lunes a viernes cubriendo los sábados, domingos y feriados con tickets alimentación que se otorgan en formato papel o vía transferencia a través de la Tarjeta Uruguay Social (TUS).

Comedores de interior: dependencias que brindan un servicio de almuerzo (plato principal, pan y postre para consumo dentro del lugar). Se podrán retirar viandas en caso que la situación de salud lo justifique. Los servicios funcionan de lunes a viernes o de lunes a sábados según departamento.

En la actualidad existen seis comedores en Montevideo¹ y 58 en el interior del país (al menos uno por departamento). En Montevideo son gestionados por INDA, mientras que en el interior del país son gestionados directamente por los gobiernos departamentales, con criterios que establece INDA (ver ANEXO).

Modalidad 2 -Plan de Alimentación Territorial (PAT): servicio de retiro de viandas congeladas para ser calentadas y consumidas en el hogar, cubriendo el requerimiento nutricional para un tiempo de comida (plato principal y pan, no incluye postre) en siete puntos fijos y en cinco puntos móviles de Montevideo y parte de Canelones. El plan incrementa los puntos de distribución de alimentos y el abastecimiento de insumos, garantizando un mayor alcance territorial y acercando viandas a las personas que no pueden trasladarse hasta los comedores. Los puntos funcionan de lunes a viernes, cubriendo los siete días de la semana (los jueves, viernes o días previos a feriados, se entrega doble vianda para cubrir los domingos o feriados).

2.2. Problema abordado

Árbol de problemas:	
Consecuencias	<ul style="list-style-type: none"> Problemas de salud. Aumento de enfermedades crónicas no transmisibles. Malnutrición por déficit (baja talla, anemia, etc.).
Problema	<ul style="list-style-type: none"> Déficit alimentario por motivos socioeconómicos.
Causas	<ul style="list-style-type: none"> Vulnerabilidad socioeconómica para una cumplir con una alimentación adecuada. Dificultad en el acceso a alimentación adecuada.

¹ En el contexto de desarrollo del (PAT), se agregan dos comedores en Montevideo. Uno se instala en Ciudad Vieja (en el edificio de INDA) y otro en Casavalle, en el Centro de Referencia de Políticas Sociales.

2.3 Objetivo general del programa

Brindar asistencia alimentaria a las personas residiendo en hogares en situación de vulnerabilidad socioeconómica y extrema inseguridad alimentaria, a través de un servicio diario de almuerzo o vianda.

2.4. Objetivo específico

Garantizar a la población en situaciones de extrema inseguridad alimentaria el aporte nutricional de una ingesta, a través de un servicio de almuerzo.

BLOQUE 3. POBLACIÓN OBJETIVO

3.1. Población objetivo

Hogares que presentan vulnerabilidad socioeconómica e inseguridad alimentaria.

3.2. Población elegible

En Montevideo la población elegible se conforma de los siguientes grupos:

- Hogares solicitantes del servicio que presentan inseguridad alimentaria e ingresos *per cápita* inferiores a la línea de indigencia.²
- Hogares unipersonales solicitantes del servicio, integrados por personas de 65 o más años, que presentan inseguridad alimentaria e ingresos *per cápita* inferiores a la línea de pobreza.
- Hogares solicitantes del servicio, integrados por al menos una embarazada, que presentan inseguridad alimentaria e ingresos *per cápita* inferiores a la línea de pobreza.
- Hogares solicitantes del servicio, integrados por al menos una persona en situación de discapacidad, que presentan inseguridad alimentaria e ingresos *per cápita* inferiores a la línea de pobreza.
- Personas en situación de exclusión social siempre y cuando éstas sean beneficiarias de algunos de los siguientes programas o instituciones: Programa Calle - MIDES, Equipo de Calle - MIDES, DINALI, Uruguay Crece Contigo (UCC) - MIDES, Hospital Vilardebó, Hospital Pasteur.

En el interior la población elegible se conforma de los siguientes grupos:³

- Personas u hogares en situación de vulnerabilidad socioeconómica con inseguridad alimentaria que solicitan el servicio y según criterios socioeconómicos, se encuentran bajo la línea de indigencia.
- Personas mayores de 64 años y /o discapacitadas que viven solas o conforman un hogar en situación de pobreza. Luego de realizado el análisis socioeconómico se encuentren por debajo de la línea de pobreza.

² Se excluye de la población elegible a los menores y/o adolescentes que tengan cobertura alimentaria a través del centro educativo. Los escolares tendrán derecho a la alimentación solo los días sábados.

³ Quedan excluidos todos los menores en edad escolar que asisten a un centro educativo el cual cuente con servicio de comedor. Para los trabajadores formalizados que soliciten acceso al SNC, su situación será sometida a valoración del equipo técnico.

- Personas en situación de exclusión social siempre y cuando éstas sean beneficiarias de alguno de los siguientes programas o instituciones: Programa Calle - MIDES, Equipo de Calle - MIDES, DINALI, UCC - MIDES, Hospital Vilardebó, Hospital Pasteur.

3.3. Procedimiento de acceso al programa

Modalidad 1 –

Comedores: en Montevideo se realiza la gestión completando un formulario en línea brindado por INDA, a través de Oficinas Territoriales (OT) o en INDA central.

Cuando los cupos se encuentran completos o al límite de su capacidad, el formulario online se cierra y las postulaciones, mediante el llenado del formulario, solo se realizan desde INDA central.

En el interior del país el acceso se realiza en las respectivas intendencias departamentales, presentando documentación correspondiente.

Comedores cogestionados por INDA y las Intendencias Departamentales. En este caso la persona y/o el grupo familiar se presenta en las oficinas de gestión social de las respectivas Intendencias solicitando el acceso a comedor. Para ello, debe presentar la o las cédulas de todos los integrantes del núcleo familiar, un recibo oficial donde consta su domicilio (ANTEL, BPS, OSE, UTE) y una constancia de ingresos. De no tenerla, debe presentar un negativo de haberes de BPS.

Modalidad 2 - Plan de Alimentación Territorial (PAT): en Montevideo se realiza la gestión completando un formulario en línea brindado por INDA, a través de OT o en INDA central.

Cuando los cupos se encuentran completos o al límite de su capacidad, el formulario online se cierra y las postulaciones mediante el llenado del formulario solo se realizan desde INDA central.

También se encontrará disponible la opción 8 – Alimentación – INDA del WhatsApp del MIDES (092 643 370), donde los postulantes podrán consultar por su trámite.

Las inscripciones al PAT son por núcleo familiar, quien se inscriba podrá solicitar las viandas que necesite para todos sus integrantes.

3.4. Modalidades de acceso

Modalidades de acceso	Marque si corresponde	Descripción
Derivaciones internas del MIDES	X	Programa Calle, Equipo Calle, Dirección Nacional del Liberado (DINALI), Programa de Acompañamiento Familiar UCC, Acción Familiar UCC, Vivienda con Apoyos, Departamento de Migrantes.
Derivaciones desde otras Instituciones	X	Intendencias departamentales, Hospital Vilardebó y Hospital Pasteur.
Captación en territorios (OT)	X	
Solicitud por parte del interesado	X	
Lista de prelación		
Convocatoria abierta		
Otra		

* Las derivaciones no aseguran ingreso al programa. Solo los beneficiarios de Programa Calle tienen ingreso directo, las otras derivaciones pasan, en todos los casos, por formulario de postulación.

3.5. Instrumentos de selección

Instrumentos	Marque si corresponde	Descripción
Informe técnico	X	
Entrevistas	X	
Sorteo		
Filtro por variables, rangos	X	
Otros (especifique)		
No aplica		

BLOQUE 4. PRODUCTOS, ACTIVIDADES Y ALCANCE PREVISTO

4.1. Estrategia de intervención

Modalidad 1: Comedores

Montevideo: se puede acceder a la prestación a) a través de los programas y/ o instituciones derivantes; b) por autopostulación; c) a través de técnicos en territorio de INDA; y d) en las OT, completando un formulario brindado por INDA para postularse al apoyo alimentario. En el caso que la persona sea derivada por el programa Calle, accede directamente al beneficio. En el caso que solicite el apoyo a través del formulario, se chequean criterios de acceso (vulnerabilidad socioeconómica) y se asigna el comedor solicitado.

Interior del país: para acceder al beneficio se debe acudir de forma presencial a las áreas sociales de las respectivas intendencias departamentales, donde se realiza el control de la documentación, según parámetros de INDA.

Modalidad 2: Plan de Alimentación Territorial

El PAT incrementa la cantidad de comedores y el abastecimiento de insumos, al tiempo que incorpora una nueva modalidad para garantizar un mayor alcance territorial acercando viandas a las personas que no pueden trasladarse hasta los comedores.

La distribución de viandas en territorio se realizará a través de siete estaciones fijas de entrega y cinco puntos móviles ubicados en Montevideo y Canelones⁴.

En Montevideo y área metropolitana, tanto para Comedores y como para PAT, Las renovaciones del beneficio se realizan cada seis meses, dándose la baja de sistema cuando no correspondiese.

4.2. Productos

Modalidad 1: Comedores

En Montevideo:

- Almuerzos o viandas diarias de lunes a viernes⁵, que cubran al menos una ingesta por persona beneficiaria.
 - Los menús brindarán un aporte nutricional promedio de aproximadamente 700 - 850 Kcal para la población adulta y de aproximadamente 400 - 450 Kcal para el niño menor de 24 meses, dependiendo de las preparaciones planificadas.
 - Se brinda plato principal, pan y postre.
 - Los menús están adecuados de acuerdo a la estación del año.

⁴ En Canelones se encuentran dos puntos fijos.

⁵ En algunos comedores del interior los almuerzos o viandas pueden entregarse también los días sábados.

- Menú para dietas especiales (solo en Montevideo): hiposódica (menú sin sal), condición celíaca (menú sin gluten), diabéticos, gástricos, antidiarreica, hepática, opciones vegetarianas, menú lactante (niño/as de 6 a 12 meses)
- Las viandas se presentan en envases individuales descartables de 0,480kg min. (porción) con información de la preparación contenida, tipo de dieta, fecha de elaboración, fecha de vencimiento y número de lote. Aptas para calentar en horno convencional o microondas.
- Ticket de alimentación (en formato papel o transferencia mediante TUS), para cubrir sábados, domingos y feriados en el caso de Montevideo.

En el interior:

- Almuerzos diarios de lunes a viernes o de lunes a sábados que cubren, al menos, una ingesta por personas beneficiarias.
- Los menús brindarán un aporte nutricional de aproximadamente del 50% de las necesidades energéticas para un adulto.
- Se brinda plato principal, pan y postre.
- Los menús están adecuados de acuerdo a la estación del año.

Días y horarios:

En la ciudad de Montevideo la atención al público es realizada de lunes a viernes de 10:00 a 14:00 horas.

En el interior del país el horario está dispuesto por la intendencia municipal, encontrándose la mayoría en el horario de 11:00 a 14:00 horas.

Modalidad 2: Plan de Alimentación Territorial

- Viandas individuales de comida congelada prontas para calentar en su propio envase.
 - Los menús preparados tienen un aporte nutricional promedio de aproximadamente 600 - 750 Kcal, dependiendo de las preparaciones planificadas.
 - La vianda se presenta en envases individuales de 0,5 kg (una porción) con información de la preparación contenida, fecha de elaboración, fecha de vencimiento y número de lote. Son aptas para calentar a baño maría o en microondas.
 - La atención alimentaria es durante los siete días de la semana con distribución de lunes a sábado (los sábados o días previos a feriados, se entrega doble vianda para cubrir los domingos o feriados).

Días y horarios: en el PAT la atención al público es realizada de lunes a sábados de 8:00 a 15:00 horas.

4.3. Actividades

En Montevideo se contratan empresas elaboradoras y distribuidoras de alimentos a través de licitación pública.

En el caso del interior del país, los Servicios de Alimentación realizan elaboración propia de los menús en plantas físicas destinadas a tal fin, gestionadas por las Intendencias

Departamentales. Desde INDA se transfiere dinero (mensual) para la compra de alimentos frescos, se envían los alimentos secos (trimestral) y la carne (semanal).

4.4. Alcance

Modalidad 1: Alcance nacional con seis comedores en Montevideo y 58 en el interior del país.

Modalidad 2: La distribución de viandas en territorio se realizará a través de siete puntos fijos y cinco puntos móviles de entrega ubicados en Montevideo y Canelones.

BLOQUE 5. METAS

22.500 personas acceden anualmente al beneficio en todo el país.

BLOQUE 6. EVALUACIÓN Y MONITOREO

6.1. Matriz básica de monitoreo

Dimensión	Indicadores	Aperturas	Fuente	Periodicidad
Contexto	Estimación (proxy) de personas que integran la población objetivo del SNC.	Departamento de residencia.	Encuesta Continua de Hogares - SMART.	Anual
	Cantidad de atenciones en dispositivos territoriales por motivo alimentación.	Departamento, sexo, edad.	ATC	Anual
	Cantidad de personas por las que se consulta por motivo alimentación.	Departamento, sexo, edad.	ATC	Anual
Recursos	Cantidad de recursos financieros del programa	-	Registros internos de DIGESE – MIDES.	Anual
	Cantidad de recursos humanos del programa	Rol - tarea	INDA	Anual
	Cantidad de comedores, puntos fijos y puntos móviles que forman parte del SNC.	Departamento	INDA	Anual
Productos	Cantidad de personas postuladas directamente al SNC.	Por departamento, mes, edad, sexo.	SMART, Registros administrativos.	Semestral
	Cantidad de personas derivadas al SNC.	Edad, sexo, mes Según estado de la derivación Por programa u organismo derivante.	SMART Formulario de derivación SURF.	Semestral
	Cantidad de personas con intervención en el SNC.	Estado de la intervención, motivo de estado de la intervención, vía de postulación.	SMART, registros administrativos.	Mensual
	Cantidad de beneficiarios del SNC.	Sexo, edad, convenio, modalidad, dependencia, tipo de dieta, modalidad.	SMART, registros administrativos.	Mensual
	Cantidad de códigos quick response	Mes, hora, dependencia, modalidad.	SMART, registros administrativos.	Mensual

	utilizados.			
--	-------------	--	--	--

6.2. Estrategia de Evaluación

El programa tiene planteada una serie de preguntas a responder, que constituyen una posible agenda de investigaciones y evaluaciones futuras:

- Evaluación de proceso de implementación del programa, haciendo foco en las distintas modalidades.
- Satisfacción de los usuarios con el beneficio.

6.3. Referente de evaluación y monitoreo: DINTAD en conjunto con INDA (OBSAN).

BLOQUE 7. REFERENCIAS Y DATOS DE CONTACTO

Sitio web: <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/alimentacion>

Teléfono de contacto del programa: 2916 2554

Correo electrónico:

Comedores: promocionsocial@mides.gub.uy

PAT: pat@mides.gub.uy

Bloque	Cambios presente edición
Características institucionales del programa	-
Contenido sustantivo del programa	-
Población objetivo	-
Productos, actividades y alcance	Se suma al ticket de alimentación la Tarjeta Uruguay Social (TUS).
Metas	-
Evaluación y Monitoreo	-

ANEXO

En Montevideo:

Comedor Nº 2 La Teja: Av. Carlos María Ramírez 517.

Comedor Nº 3 Peñarol: Av. Aparicio Saravia y Av. Sayago.

Comedor Nº 5 Piedras Blancas / Casavalle: Av. Aparicio Saravia y Azotea de Lima.

Comedor Nº 6 Unión: Comercio 2358 y Morelli.

Comedor Nº 7 Ciudad Vieja: Rambla Portuaria y Maciel.

Comedor Nº 15 La Comercial: Domingo Aramburú 2236.

PAT: puntos de distribución fijos y móviles

Fijos	Punto Fijo 1: Camino Maldonado y Libia. Referencia: Instituto Nacional de Ciegos.
	Punto Fijo 2: Instrucciones y Casavalle / Gruta de Lourdes. Referencia: Predio Militar.
	Punto Fijo 3: Luis Batlle Berres. Referencia: Seccional Policial 23.
	Punto Fijo 4: Santín Carlos Rossi y La Boyada. Referencia: Predio Militar.
	Punto Fijo 5: Camino al Paso del Andalúz y Mendoza. Referencia: Unidad Especializada en Violencia Doméstica y de Género 3.
	Punto Fijo 6: Barros Blancos. Ruta 8 Km 24.700. Referencia: Mayorista del Este.
	Punto Fijo 7: Camino Carrasco Nº 70 esquina Av. Lago. Referencia: Centro de barrio de la Intendencia de Canelones (al lado del Abitab).
Puntos móviles	MÓVIL 1: JARDINES DEL HIPODROMO - FLOR DE MAROÑAS - MALVÍN NORTE 08:45 a 10:15 horas - Policlínica ASSE Salón Comunal - Tte. Galeano y Sixtina. 11:00 a 12:30 horas - Centro Los Tréboles - Cochabamba 2900. 13:30 a 15:00 horas - UTU - Mallorca entre Mataojo y Boix Merino.
	MOVIL 2: MARACANA SUR - SANTA CATALINA - CERRO 09:00 a 10:30 horas - Policlínica ASSE - Camino. Cibils y Nuble Yic. 11:00 a 12:30 horas - Destacamento. Policial - Camino. Santa Catalina y Tambor. 13:30 a 15:20 horas - Seccional Policial 24 - Rio de Janeiro y Prusia.
	MOVIL 3: COLON NORTE - RUBIO Y LECOQ- LOS BOULEVARES 09:00 a 10:45 horas - Policlínica ASSE - Pororó y Carmelo Colman. 11:15 a 13:15 horas - Policlínica ASSE Nueva Esperanza - Albéniz y Pasaje H. 13:45 a 15:20 horas - ASSE Ideario Artiguista y Pasaje Lincoln Presno. Jardín 394.
	MOVIL 4: CEMENTERIO DEL NORTE Y CASAVALLE 09:00 a 10:30 horas - Teatro Gallo Durán - Av. de la Aljaba y Cipo. 11:00 a 13:00 horas - Seccional 17 - Aparicio Saravia s/n. 13:30 a 15:00 horas - Grupo de Artillería. Nº 5 - Francisco Pla e Ibirocahy.
	MOVIL 5: PUNTA DE RIELES - CASARINO - MANGA ESTE 08:45 a 10:00 horas - Camino Maldonado y Tauro - Explanada Teatro de Verano. 10:30 a 11:00 horas - Asociación Barrio Centauro - Ruta 8 y km19. 11:45 a 14:45 horas - Escuela Casarino - Ruta 84 y Camino Rivera.